

ЗАТВЕРДЖЕНО
Секретар міської ради
_____ Дмитро ВАСИЛЬЄВ

Додаток
до рішення _____ сесії
міської ради 8 скликання
від _____ року № _____

Міська цільова ПРОГРАМА розвитку та підтримки
комунального некомерційного підприємства «Центральна міська лікарня
міста Нова Каховка» Новокаховської міської ради на 2022–2024 роки

1. Паспорт
(загальна характеристика регіональної програми)

1.	Ініціатор розроблення програми	Виконавчий комітет Новокаховської міської ради
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Конституція України, Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» від 19 листопада 1992 року № 2801 XII зі змінами; стаття 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»
3.	Розробник програми	Виконавчий комітет Новокаховської міської ради
4.	Співрозробники програми	Виконавчий комітет Новокаховської міської ради, комунальне некомерційне підприємство «Центральна міська лікарня міста Нова Каховка» Новокаховської міської ради
5.	Відповідальний виконавець програми	Виконавчий комітет Новокаховської міської ради
6.	Учасники програми	Комунальне некомерційне підприємство «Центральна міська лікарня міста Нова Каховка» Новокаховської міської ради
7.	Термін реалізації програми	2022 – 2024 роки
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми (для комплексних програм)	Бюджет Новокаховської міської територіальної громади
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів,	Комунальне некомерційне

необхідних для реалізації програми, всього (тис.грн.), кошти бюджету Новокаховської міської територіальної громади (тис.грн.)	підприємство «Центральна міська лікарня міста Нова Каховка» Новокаховської міської ради
	на 2022 рік – 3 533,705 тис.грн. на 2023 рік – 3 533,705 тис.грн. на 2024 рік – 3 533,705 тис.грн.

2. Загальні положення

Міська цільова Програма розвитку та підтримки некомерційного підприємства «Центральна міська лікарня міста Нова Каховка» Новокаховської міської ради на 2022-2024 роки (далі Програма) розроблена з метою покращення доступності та якості медичної допомоги населенню міста Нова Каховка, реалізації реформування галузі охорони здоров'я, спрямована на розвиток та підтримку комунального некомерційного підприємства «Центральна міська лікарня міста Нова Каховка» Новокаховської міської ради (далі Лікарня).

Зростання захворюваності і смертності серед дорослого населення потребує пошуку нових ресурсів, використання високих технологій, покращення матеріально-технічної бази медичних закладів, удосконалення принципів практичної медицини в поліклінічних умовах та умовах стаціонарних відділень медичних закладів та прийняття невідкладних заходів.

Тому, Програма фінансової підтримки Лікарні забезпечить надання медичної допомоги дорослому і дитячому населенню громади.

Програма розроблена відповідно до чинних законодавчих та нормативних актів, а саме:

- Конституції України;
- Закону України «Основи законодавства про охорону здоров'я України»;
- Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- Закону України «Про охорону дитинства»;
- Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб»;
- Закону України «Про протидію поширенню хвороби, зумовленою вірусом імунодефіциту людини (ВІЛ), та правовий і соціальний захист людей, які живуть з ВІЛ»;
- Закону України «Про протидію захворюванню на туберкульоз»;
- Постанови Кабінету Міністрів України від 17.08.1998 №1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань».

3. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Одним із пріоритетних напрямків діяльності комунального некомерційного підприємства «Центральна міська лікарня міста Нова Каховка» є надання медичної допомоги, провадження господарської та іншої діяльності відповідно до законодавчих актів України.

Лікарня забезпечує спеціалізованою медичною допомогою населення Новокаховської громади (59749 осіб) та Тавричанської громади (16992 особи), разом 767471 особа у т.ч. мешканці села 13700 чоловік.

Сьогодні наша галузь працює в умовах кадрової кризи. Серед лікарів 35,3% це фахівці пенсійного віку, і ще 29,5% – передпенсійного.

В першому півріччі 2021 року відмічаються такі зміни показників природного руху на 1000 населення:

- рівень народжуваності зменшився і складає 2,97 дитини на 1тис. населення (в 2020 – 3,3);
- рівень загальної смертності збільшився і становить 9,3 на 1тис. населення проти 8,2 у минулому році;
- малюкова смертність за звітний період відсутня, в минулому році складала 3,8%;
- погіршився показник природного приросту населення і залишається негативним – - 6,3 проти – - 4,8 за аналогічний період минулого року.

Серед причин загальної смертності:

- на першому місці залишаються хвороби системи кровообігу з показником 6,3 на 1000 населення (в 2020 – 6,04) та питомою вагою 63,1% (в 2020 – 66,0%)

- на другому місці залишилися злоякісні новоутворення: показник 1,19 проти 1,4 на 1000 населення з питомою вагою 11,9% (2020 – 16,3%)

- на третьому місці опинилися хвороби органів травлення з показником 0,7 проти 0,42 в минулому році на 1000 населення та питомою вагою 7,03% (2020 – 4,7%).

Рівень захворюваності на туберкульоз зменшився на 18,9% у порівнянні з минулим роком. Так, за 6 місяців 2021 року вперше виявлено 15 хворих на туберкульоз, що складає 22,7 на 100 тисяч населення (далі т.н.) проти 27,0 – 18 хворих в минулому році. У кінці 2018 року Лікарня отримала від глобального фонду апарат для проведення молекулярно-генетичної діагностики туберкульозу: закрыта ПЛР-станція на 4 модуля Gene Xpert. Ці дослідження проводяться для жителів міста Нова Каховка та навколишніх районів. За I півріччя проведено 383 дослідження, позитивних 8.

За 6 місяців 2021 року зменшився рівень захворюваності на злоякісні новоутворення. На 100т.н. показник складає 157,6 проти 159,0 в 2020 році. Виявлено при профілактичних оглядах 9 хворих, що складає 7,3% від виявлених вперше у 2021 році. Смертність від онкозахворювань склала – 87,04 (58 хворих) проти 103,4 у минулому році, це 70 хворих. На диспансерному обліку по місту знаходиться 2138 хворих.

Протягом останніх років рівень захворюваності на ВІЛ-інфекцію (у тому числі на СНІД) залишається на високому рівні по місту Нова Каховка і є найвищим по області. За 6 місяців 2021 року він склав 33,3 на 100т.н. (в 2020 році – 40,85). Показник поширеності на ВІЛ-інфекцію перевищує обласний показник і складає на 100 тис. населення – 855,2 проти 877,78 у минулому році. Померло ВІЛ-інфікованих у звітному році 13 хворих (в т.ч. від СНІД – 0), а у 2020 році 7 хворих (в т.ч. СНІД – 1). На обліку в Лікарні зареєстровано 16 дітей з приводу ВІЛ-інфекції (2020 – 21), в т.ч. хворих на СНІД – 1 (2020 – 2), ВІЛ-інфікованих – 4 (2020 – 7), ВІЛ-позитивних (діти до 18 місяців) – 11 (2020 – 12).

Планова потужність амбулаторно-поліклінічних закладів складає 875 відвідувань за зміну. Кількість консультативних відвідувань за 6 міс. на одного мешканця міста дорівнює 1,1 проти 1,3 в 2020 році

Ліжковий фонд лікарні з 01.10.2019 року становить 265 ліжок і складає на 10 тисяч населення - 39,8 (обласний 62,89). У зв'язку з епідемічною ситуацією, яка склалась у звітному році, було призупинено госпіталізацію диспансерних хворих та проведення планових операцій, тому кількість прооперованих та пролікованих значно зменшилась у порівнянні з 6 міс. 2020 року. За 6 місяців 2021 року план ліжко-днів виконано лише на 79,88% проти 82,29% в 2020 році. Проліковано хворих за звітний період 3746 проти 4096 у минулому 2020 році. Збільшився відсоток госпіталізації в термінових станах до 90,3% проти 74,3% минулого року.

Рейтинговий показник роботи ліжка по Лікарні склав 132,26 (2020 – 136,25).

Було прооперовано 713 хворих (в 2020 році – 760 хворих), проведено 772 хірургічних втручання (в 2020 році – 922). Хірургічна активність склала 40,9% проти 42,8% в 2020 році

За 6 місяців 2021 року стаціонарне лікування отримали 360 хворих на COVID-19, з них 233 були підключені до джерела кисню (64,7%)

Наші стаціонарні відділення надають необхідну кваліфіковану терапевтичну та хірургічну допомогу мешканцям інших територіальних громад Херсонської області та інших областей України. Так за 6 місяців 2021 року надана термінова допомога 997 хворим (26,6%), які як правило госпіталізуються у тяжкому та вкрай тяжкому стані, що потребує додаткових заходів та дій з боку медичних працівників Лікарні. Так кількість лабораторних досліджень на 1 стаціонарного хворого збільшилась до 46,3 проти 31,1 в 2020 році.

Упродовж багатьох років на надання медичної допомоги населенню спрямовується лише 40% коштів від потреби, що, зважаючи на низький рівень матеріально-технічного забезпечення, є вкрай недостатнім.

Незадовільне матеріально-технічне забезпечення закладів охорони здоров'я гальмує впровадження сучасних медичних технологій.

У суспільстві зберігається споживче ставлення населення до власного здоров'я, не формується відповідальність і мотивація щодо його збереження та зміцнення. Особливою загрозою майбутньому країни є нинішній стан здоров'я і спосіб життя найбільш перспективних у віковому аспекті категорій населення – дітей і молоді.

Погіршення стану здоров'я населення, високі показники смертності осіб працездатного віку, зменшення середньої тривалості життя, відсутність економічних важелів заохочення людей до збереження власного здоров'я призводять до об'єктивного збільшення потреби у медичній допомозі, яку мають надати заклади охорони здоров'я.

Розв'язання проблем, пов'язаних із забезпеченням мешканців міста якісною медичною допомогою потребує розробки та реалізації міської програми розвитку охорони здоров'я.

Актуальність Програми продиктована необхідністю поліпшення якості надання та доступності спеціалізованої медичної допомоги населенню міської

територіальної громади, поліпшення матеріально-технічної бази та необхідністю створення сприятливих умов для здійснення модернізації Лікарні.

Основним підходом до концепції реформування є створення належних відповідних умов надання якісної, своєчасної медичної допомоги. Одним з основних заходів впровадження реформи фінансування системи охорони здоров'я є укладання договорів за програмою медичних гарантій з Національною службою здоров'я України.

Таким чином, запроваджено принцип «гроші ходять за пацієнтом», а не за інфраструктурою закладів охорони здоров'я.

В умовах переходу на нові умови фінансування, для забезпечення повноцінного функціонування некомерційних комунальних підприємств, необхідні кошти для придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, медикаментів та перев'язувальних матеріалів, оплати послуг, у тому числі комунальних та інше. Прийняття Програми створює правові засади для запровадження фінансування заходів Програми за рахунок бюджету Новокаховської міської територіальної громади.

4. Визначення мети Програми

Мета програми – покращення доступності та якості медичної допомоги для всіх верств населення міста, продовження тривалості життя, зниження смертності, в т.ч. малюкової, запобігання материнської смертності, зниження рівня захворюваності, інвалідності шляхом оптимізації мережі установ охорони здоров'я, раціонального використання ліжкового фонду, раціональної розстановки кадрів, підвищення рівня їх підготовки та перепідготовки, покращання соціального захисту медичних працівників, раціонального використання бюджетних коштів, підвищення якості та вдосконалення системи надання спеціалізованої медичної допомоги, поліпшення матеріально-технічного забезпечення закладів охорони здоров'я.

5. Шляхи та способи розв'язання проблеми Програми

Досягнення визначеної мети Програми можливе шляхом:

- надання фінансової підтримки комунальним некомерційним підприємствам для забезпечення надання населенню міста вторинної медичної допомоги;
- забезпечення умов безпечного материнства на II рівні надання медичної допомоги;
- проведення відповідних заходів щодо реалізації сталої відповіді на епідемію туберкульозу, в т.ч. хіміорезистентного, ВІЛ-інфекції/ СНІДу та вірусного гепатиту;
- проведення ефективної боротьби з онкологічними захворюваннями;
- проведення заходів, спрямованих на запобігання і лікування серцево-судинних та судинно-мозкових захворювань серед населення міста;
- проведення ефективних заходів щодо покращання медичної та соціальної реабілітація хворих, умов їх перебування в соціумі;

- активізування профілактичного напрямку дій щодо боротьби з серцево-судинними, онкологічними захворюваннями, захворюваннями населення на цукровий діабет та соціально значущими захворюваннями;
- фінансування інформаційно-аналітичних систем в закладах охорони здоров'я з метою проведення аналізу статистичних даних захворюваності населення;
- забезпечення утримання закладів охорони здоров'я міста з поетапним оновленням матеріально-технічної бази;
- забезпечення автономізації закладів охорони здоров'я міста;
- створення єдиної електронної системи обміну медичною інформацією;
- вирішення кадрового питання;
- підвищення якості кадрового забезпечення та рівня професійної підготовки фахівців з питань профілактики і раннього виявлення хвороб, діагностики та лікування;
- забезпечення надання своєчасної сучасної невідкладної допомоги та оснащення закладів охорони здоров'я необхідним для її надання медичним обладнанням;
- підвищення ефективності санітарно-освітньої роботи та пропаганди здорового способу життя з широким використанням сучасних технологій та засобів масової інформації;
- спрямування зусиль медичних працівників на виявлення захворювань на ранніх стадіях та проведення ефективної профілактики їх на функціональній стадії або на стадії мінімальних морфологічних змін;
- пріоритетності надання медичної допомоги дітям, матерям та населенню похилого віку.

6. Основні завдання Програми

Виконання завдань Програми здійснюється за такими основними напрямами надання субвенції для розвитку та підтримки Лікарні, для забезпечення її сталої та ефективної роботи, а також забезпечення лікарськими засобами жителів міста, а саме:

1. Забезпечення доступної та якісної медичної допомоги населенню.
2. Забезпечення керованості процесу реформування і діяльності медичної допомоги.
3. Інформаційна підтримка й супроводження перетворень, сприяння формуванню позитивного ставлення населення, медичної громадськості, владних структур різних рівнів до змін у галузі охорони здоров'я.
4. Забезпечення лікарськими засобами населення, в тому числі пільгових категорій.
5. Оплата поточного та капітального ремонту приміщень, придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю для потреб Лікарні.

7. Обсяги та джерела фінансування

Фінансування завдань і заходів Програми планується здійснювати за рахунок централізованих поставок Міністерства охорони здоров'я України з державного бюджету, за рахунок коштів бюджету Новокаховської міської територіальної громади, інших джерел, не заборонених чинним законодавством. Фінансування заходів Програми здійснюється у межах видатків, що передбачаються у бюджеті Новокаховської міської територіальної громади. Обсяги фінансування можуть корегуватися в межах бюджетного періоду без внесення змін до даної Програми. Обсяг бюджетних коштів визначається щороку, виходячи із фінансової можливості бюджету.

8. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та заходи Програми викладено у додатку.

9. Очікувані результати

Виконання програми дозволить:

1. Створити умови для стабільної роботи при здійсненні своєї діяльності.
2. Забезпечити своєчасні розрахунки комунального некомерційного підприємства з бюджетами всіх рівнів.
3. Надати вчасне, якісне та безперебійне медичне обслуговування населення.
4. Забезпечити своєчасну та в повному обсязі виплату заробітної плати та нарахувань на неї.
5. Дотримуватись нормативів, норм, стандартів, порядків і правил при наданні медичних послуг.

10. Координація та контроль за ходом виконання Програми.

Відповідальним виконавцем Програми визначено виконавчий комітет Новокаховської міської ради. Співвиконавцем є комунальне некомерційне підприємство «Центральна міська лікарня міста Нова Каховка» Новокаховської міської ради.

Координацію діяльності щодо виконання Програми забезпечує виконавчий комітет Новокаховської міської ради.

Контроль за виконанням Програми здійснює Новокаховська міська рада.